



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГЛАЗОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ГЛАЗОВСЫЕ ЁРСКУСПО ПРОКУРАТУРА

ул. Пряженникова, 29, г. Глазов, 427626

Генеральному директору
МАУ СКК «Прогресс»

Мурскову А.Г.

Отв. до 02.09.2017.

Дня когда :

Вознесен А.А.

Семашкина А.В.

Гаввагених А.Н.

Трифилкова А.А.

Перешкобу В.М.

Малых В.М.

Колосовича Ю.П.

10.08.2017.

04.08.2017 № 98-2017

об устранении нарушений законода-
тельства об образовании, о физиче-
ской культуре и спорте, об основных
гарантиях прав ребенка

Прокуратурой Удмуртской Республики в соответствии с пунктом 12 плана работы прокуратуры Удмуртской Республики на первое полугодие 2017 года в период с 21.06.2017 по 19.07.2017 проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства о физической культуре и спорте, образовании и основных гарантиях прав ребенка в муниципальном автономном учреждении «Спортивно-культурный комплекс «Прогресс» (далее по тексту - МАУ СКК «Прогресс»), по результатам которой установлено следующее.

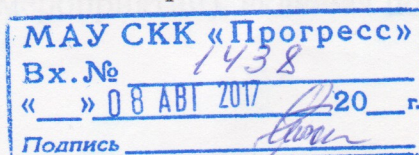
МАУ СКК «Прогресс» имеет лицензию на право оказания образовательных услуг по реализации образовательных программ по дополнительному образованию детей и взрослых от 30.06.2014 № 125, серия 18Л01 № 0000057.

Согласно пункту 19 части 1 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация, осуществляющая обучение, - юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

В силу части 2 статьи 21 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей, на их обучающихся, на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение, или у индивидуальных предпринимателей, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников таких образовательных организаций.

В соответствии с пунктом 1.1. Устава МАУ СКК «Прогресс» Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры, массового спорта, организации досуга и дополнительного образования детей.

025767



Проведенной проверкой установлено, что предметом деятельности МАУ СКК «Прогресс» в соответствии с Уставом является выполнение работ, оказание услуг по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, создание условий организации досуга, организация предоставления дополнительного образования детей.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ к основному виду деятельности МАУ СКК «Прогресс» отнесена 93.19 деятельность в области спорта прочая, к дополнительному виду деятельности - 85.41 образование дополнительное детей и взрослых.

Так, в качестве структурного подразделения МАУ СКК «Прогресс» действует спортивная школа, которая состоит из отделений – мини-футбол, плавание. Согласно положению о спортивной школе основной целью ее деятельности является осуществление физкультурно-оздоровительной, образовательной и воспитательной работы среди детей и подростков, направленной на укрепление их здоровья и всестороннее физическое развитие. Основными задачами спортивной школы является реализация образовательных программ, привлечение большего количества детей к систематическим занятиям физической культурой и спортом и иные.

В ходе прокурорской проверки установлено, что в нарушение ст. 29 1. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация о деятельности данной организации в сети Интернет в полном объеме отсутствует, что, в том числе, нарушает права граждан на получение достаточной и достоверной информации о данной организации, предметом деятельности которой является выполнение работ, оказание услуг по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта, организация и проведение проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, дополнительное образование детей.

Кроме того, МАУ СКК «Прогресс» (в том числе, структурными подразделениями) осуществляется медицинская деятельность в отсутствие соответствующей лицензии, при этом условия для охраны жизни и здоровья обучающихся (включая медицинское обслуживание детей), проходящих спортивную подготовку, не созданы (соответствующий договор с медицинской организацией отсутствует), что нарушает требования ст.ст.28, 41, 84, 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст.ст. 34.4, 34.5, 39 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 24, п. 34, п. 35 Приказа Министерства здравоохранения РФ от 01.03.2016 г. №134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц,

желающих пройти спортивную подготовку заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Кроме того, МАУ СКК «Прогресс» в 2015-2017 г.г. допущены нарушения ст. 296, п. 2 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», связанные с предоставлением имущества в аренду в отсутствие экспертной оценки последствий таких договоров, проводимой учредителем.

В 2017 году директором МАУ СКК «Прогресс» заключены следующие договоры:

1) договор аренды нежилого помещения от 14.03.2017 № 189/03-17 с ИП Богдановой Е.Н. сроком действия с 14.03.2017 по 13.09.2017 для целей организации общественного питания. В аренду предоставлено нежилое помещение в здании Ледового дворца спорта, расположенного по адресу: г. Глазов, ул. Кирова, д. 38.

2) договор аренды нежилого помещения № 191/03-17 от 31.01.2017 с ИП Шульгой А.Н. сроком действия с 31.01.2017 по 30.01.2018 для целей осуществления торговой деятельности. В аренду предоставлено нежилое помещение в здании кассового павильона, расположенного по адресу: г. Глазов, ул. Кирова, д. 38.

3) Договор аренды муниципального имущества города Глазова от 17.04.2017 № 249/03-17с ИП Кряжевских М.Б. сроком действия с 17.04.2017 по 15.10.2017 для целей организации общественного питания. В аренду предоставлено нежилое помещение (кафе) в здании Ледового дворца спорта, расположенного по адресу: г. Глазов, ул. Кирова, д. 38.

Данные договоры в нарушение п. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» заключены без проведенной Учредителем МАУ СКК «Прогресс» оценки последствий заключения такого договора для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

В нарушение п. 5 ст. 37.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» МАУ СКК «Прогресс» допущено проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Удмуртской Республики, с участием детей на объектах спорта, сведения о которых во Всероссийском реестре объектов спорта отсутствовали (Ледовый дворец спорта «Глазов Арена» и Стрелковый тир).

К примеру, всероссийские соревнования по стрельбе памяти Е.Ф. Драгунова в период с 27.02.2017 по 05.03.2017, городские соревнования, посвященных Дню космонавтики (пулевая стрельба) 13.04.2017; зональные респуб-

ликанские соревнования по хоккею, второго этапа кубка Поволжья (весенние каникулы) 24,25,26 марта 2017 года.

Кроме того, в соответствии с ч. 1.9. ст. 20 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких соревнований, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 утверждены Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (далее по тексту – Правила). В соответствии с пунктами 3 и 4 Правил основной задачей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется их организаторами совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В соответствии с разделом III. «Требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» объекты спорта должны быть оснащены системой охранной телевизионной, которая должна обеспечивать видеоидентификацию граждан при проходе на объект спорта и во время их нахождения на объекте спорта (пункт 52 Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, утвержденных Приказом МВД России от 17.11.2015 № 1092. 5.

Между тем, проверкой установлено, что данные требования безопасности МАУ СКК «Прогресс» до настоящего времени не исполнены, несмотря на информационные письма начальника ММО МВД России «Глазовский».

Проверкой выявлены нарушения в части ведения образовательной деятельности.

Согласно ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Проверкой установлено, что при принятии Положения о внутришкольном контроле, Положения о порядке проведения промежуточной и итоговой аттестации обучающихся в спортивной школе, Правил для учащихся спортивной школы, Правил приема и отчисления обучающихся в спортивную 6.

школу не учтено мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.

Кроме того, в МАУ СКК «Прогресс», осуществляющей обучение, вопреки ч. 1 ст. 30 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не регламентирован порядок принятия локальных правовых актов.

В нарушение частей 2, 3, 6 ст. 45 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в МАУ СКК «Прогресс» не создана Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, локальным нормативным актом не определен порядок создания, организации работы, принятия решений. Указанное нарушает право обучающихся на урегулирование разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

В соответствии с Приказом Росстата от 08.12.2014 № 687 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту» годовую форму федерального статистического наблюдения № 1-ФК "Сведения о физической культуре и спорте" заполняют юридические лица, включая общественные организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность по физической культуре и спорту (образовательные организации дошкольного, общего, профессионального, высшего образования и дополнительного образования детей, дома, дворцы молодежи и школьников, жилищно-коммунальные организации, парки культуры и отдыха, дома и дворцы культуры, предприятия, организации, спортивные сооружения, фитнес-клубы, спортивные клубы, организации и объединения, работающие с инвалидами, пенсионерами, физкультурно-спортивные общества и организации, федерации, ассоциации, союзы по видам спорта, органы управления физической культурой и спортом муниципальных образований, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и другие организации и объединения).

Дома и дворцы культуры, парки культуры и отдыха, дворцы молодежи и школьников, организации и объединения, работающие с инвалидами и пенсионерами, отчитываются только за физкультурно-оздоровительную и спортивную работу, которую они организуют и проводят самостоятельно.

Руководитель юридического лица назначает должностных лиц, уполномоченных предоставлять статистическую информацию от имени юридического лица. Форма № 1-ФК составляется за прошедший календарный год, по данным на конец года, срок предоставления 15 января после отчетного периода.

Вместе с тем, МАУ СКК «Прогресс», осуществляя деятельность по физической культуре и спорту, ответственное должностное лицо не назначило, соответствующий отчет за 2016 год в Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации МО «Город Глазов» не предоста-

вило, соответственно Управление подготовило сводный отчет № 1-ФК (сводный) без информации и данных данного Учреждения.

Выявленные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей лиц, ответственных за их выполнение, а также недостаточного контроля со стороны генерального директора МАУ СКК «Прогресс».

На основании изложенного, в целях соблюдения требований законодательства, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

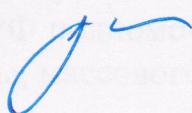
ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. Принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, их причин и условий им способствующих, а именно разместить необходимую информацию о деятельности МАУ СКК «Прогресс» (спортивной школе) в сети Интернет; организовать в соответствии с законодательством медицинское обслуживание детей (осуществить лицензирование медицинской деятельности, либо заключить соответствующий договор с медицинской организацией); исключить факту предоставления имущества в аренду в отсутствие экспертной оценки последствий таких договоров, проводимой учредителем; разработать и принять в соответствии с законодательством об образовании локальные правовые акты; исключить факты проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий УР, с участием детей на объектах спорта, которые не включены во Всероссийский реестр объектов спорта; в целях обеспечения безопасности решить вопрос об оснащении помещений, территории МАУ СКК «Прогресс» (стадиона) системами видеонаблюдения, позволяющими осуществлять идентификацию зрителей и глубиной записи до 30 суток; назначить должностных лиц, уполномоченных предоставлять статистическую информацию по Форме № 1-ФК от имени юридического лица, предоставлять ее в установленные сроки.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении закона.
4. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру в месячный срок в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Межрайонный прокурор

старший советник юстиции

Петрова Л.С., тел. 3-29-29

 А.В. Перовошиков